

Костин Юрий Евгеньевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное
право

Основные принципы толкования Конституции Российской Федерации

Аннотация. В статье раскрываются основные принципы толкования Конституции Российской Федерации, исходящие из текста самой Конституции, а также международных норм права.

Ключевые слова: принцип, толкование, конституция, нормы права, международное право, единство.

Основной принцип толкования Конституции – это принцип самодостаточности. Это значит, что все необходимое для толкования конституционных норм есть в самой Конституции. Принципы Конституции и используются Конституционным Судом в процессе деятельности по ее интерпретации.

Принципы права выводятся из самой правовой материи. Принципы охватывают собой все идеи, и нормы, и отношения, они придают им логичность, последовательность, сбалансированность. В принципах права осуществляется синтез мирового опыта его развития. Принципы играют роль ориентиров в формировании права. С момента появления идеи, она формируется в виде правового принципа, который далее определяет и направляет развитие права.

Одни правовые принципы отражены в самой Конституции. Так ч. 2 ст. 2 Конституции гласит, что Конституция РФ и др. и федеральные законы имеют верховенство на всех территории РФ.

В аспекте толкования Конституции важно применение конституционных принципов по иерархии, которая определяется ценностным содержанием конкретной правовой ситуацией. Конституционный Суд РФ в отдельных случаях базируется на одних целях и принципах Конституции, в др. на др.

При толковании Конституции важно учитывать все ее разделы. Так, преамбула выполняет служебную роль по отношению к собственно Конституции, является своего рода ключом к конституционному тексту, ее содержание выступает общеобязательным мерилom толкования и применения всех положений Конституции и действующих законов [1, с. 129].

Текст преамбулы уже дает исходные основания для толкования Конституции в соответствии с действительной волей народа. Преамбула закрепляет как высшую ценность права и свободы человека демократические основы российской государственности. Принцип равноправия и самоопределения народов ограничивает толкование интересами сохранения целостности и государственного единства РФ. Преамбула также запрещает самоизоляцию страны, ориентирует деятельность всех государственных органов на обеспечение благополучия и процветания России. В качестве конституционного веления преамбула закрепляет уважение к историческому прошлому страны. В ней нашли выражение идея патриотизма, вера в добро и справедливость в отношениях между людьми и в организации социума. Существенную роль преамбула Конституции может сыграть при отыскании права, в случае пробелов и противоречий в Конституции, а также в его последующей трансформации.

Рассмотрим принципы толкования, исходящие из глав основного закона. Здесь важную роль имеют главы 1, 2, 9, в которых закреплены основы конституционного строя. Примером толкования являются цели конституционного регулирования, определенные в гл. 1 Конституции.

Так в рамках проверки конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края от 18 января 1996 г. 19 Конституционный суд обратился к целевой программе преамбулы Конституции и принципам 1 гл.

При решении вопроса о конституционности указанных положений Суд толковал Конституцию в пределах двуединой цели конституционного регулирования:

- обеспечение государственного единства;
- уважения федеративности РФ.

Суд признал ряд статей Устава (Основного Закона) Алтайского края несоответствующим Конституции Российской Федерации, ее ст. 3 (ч. 2), 5 (ч. 3), 10 и 77 [3, с. 56].

Толкование конституционных норм не должно противоречить содержанию фундаментальных норм 1 гл. Конституции.

В самой конституции в ст. 16 указано, что ее положения – основа конституционного строя РФ и никакие др. положения Конституции не могут противоречить этим основам.

В Конституции есть и др. принципы ее толкования. Так, например в ст. 18 установлен приоритет прав и свобод человека и гражданина, являющихся непосредственно действующими, при применении законов. Исходя из этого была истолкована Конституция при отстранении в 1994 году Председателя Центрального банка России. Хотя назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации прерогатива Государственной Думы (ст. 103 Конституции Российской Федерации), указ об освобождении от должности подписал Президент России на основании личного заявления отстраненного должностного лица, который воспользовался своим правом в порядке ст. 18 Конституции Российской Федерации, а ст. 103 не была применена [3, с. 58].

Статья 10 Основного закона устанавливает принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Соблюдение этого принципа контролируется Конституционным судом. Критерий законности деятельности органов различных ветвей власти – Конституция, незыблемость которой и обеспечивает Конституционный суд, который разрешает споры и по вопросам

компетенции органов власти посредством толкования их актов, а также конституционных норм.

Так как РФ – суверенное государство, то при толковании спорных конституционных норм, которые регулируют вертикальные связи, важен принцип единства политического и правового пространства. Ст. 8. Гарантирует единство экономического пространства, но это единство, требует, в свою очередь, единое правовое пространство. Поэтому, «в процессе решения связанных с применением Конституции проблем необходимо пользоваться такими способами и действовать в таких формах, которые способствуют сохранению этого единства. Разумеется, при условии, что сами эти способы и формы действия являются конституционными, соответствуют Основному Закону или основаны на нем» [4, с. 66].

Толкование конституционных норм необходимо осуществлять в соответствии с международно-правовыми нормами, так как ч. 4 ст. 15 Конституции установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ – это составная часть ее правовой системы. Если международным договором РФ определены др. правила, чем предусмотрены законом, то применяются в соответствии с нормами этой конституционной статьи правила международного договора. Международные нормы можно использовать при толковании некоторых конституционных институтов, например, прав человека. Согласно ч. 3, ст.46 Конституции РФ:

«Каждый вправе в соответствии с международными договорами РФ обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты» [2].

Если РФ ратифицировала международный договор, то он подлежит толкованию наряду с др. нормативными актами, включая и Конституцию РФ, т. е. ее положения, толкуются с ее учетом. Ст. 46, 62, 63, 69 Конституции РФ предусматривают такое толкование.

В постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» судам предлагается не применять нормы действующих законов, которые противоречат вступившим для РФ в силу международным договорам, пактам и конвенциям. В постановлении напоминает, что общепризнанные принципы и нормы международного права, закрепленные, в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других ратифицированных нашей страной документах, являются составной частью правовой системы РФ. Суды должны учитывать, что положения официально опубликованных международных договоров РФ, которые не требуют издания внутригосударственных актов для применения, действуют на территории РФ непосредственно.

Конституционный суд при толковании исходит из общепризнанных принципов и норм международного права, но при этом надо определиться с исходной международно-правовой терминологией, которая может быть не ясна отечественным судам. Стоит отметить, что в международном праве отсутствует правовой акт, который исчерпывающе перечисляет принципы и нормы международного права. Поэтому при толковании Конституции РФ нельзя допускать широкой интервенции международного права в нормы отечественного.

Важный принцип в толковании Конституции РФ – это требование о необходимости в целях реализации назначения толкования как средства установления истинного смысла правовой (конституционной) нормы использования всего спектра известных науке и практике приемов и способов толкования права.

Литература

1. Захаров В.В. Решения Конституционного суда Российской Федерации как источник конституционного права: Дис. ... канд. юрид. наук. Пенза, 2004.

2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года с внесенными в нее поправками от 30.12.2008 // Российская газета. 2009. 21 января.

3. Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. М.: Юристъ, 1998.

4. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд: Учебное пособие для вузов. М.: Закон и право, Юнити, 1996.

© Бюллетень магистранта 2014 № 4